

Совет Безопасности

Distr.: General
8 March 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2348 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня каждые шесть месяцев докладывать ему о выполнении обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона[1]. В нем освещаются события в области мира и безопасности, которые произошли в районе Великих озер после выхода моего предыдущего доклада по этому вопросу (S/2017/825), в период с 15 сентября 2017 года по 28 февраля 2018 года. Кроме того, во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2389 (2017), в докладе излагается мое представление о путях содействия осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

II. Основные события

A. Обстановка в плане безопасности

2. В рассматриваемый период обстановка в плане безопасности в районе Великих озер характеризовалась сохранением конфликтов в Демократической Республике Конго, Южном Судане и Центральноафриканской Республике, продолжением деятельности вооруженных групп и медленным продвижением вперед процесса репатриации разоруженных иностранных комбатантов. Кроме того, причиной отсутствия стабильности в регионе служило сохранение напряженности в связи с политическими процессами в Демократической Республике Конго и Бурунди.

[1] В настоящем документе под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, в роли свидетелей/гарантов Рамочного соглашения выступают следующие четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Организация Объединенных Наций.





3. В Демократической Республике Конго обстановка в плане безопасности по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Негосударственные вооруженные группы продолжали совершать нападения на гражданских лиц и наносить удары по конголезским силам безопасности и обороны и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Как подробно рассказывается в моем докладе о МООНСДРК от 5 января 2018 года (S/2018/16), ряд оппозиционных правительству групп «майи-майи» объединили силы, сформировав коалиции, такие как Национальное движение за возрождение и Национальная народная коалиция за суверенитет Конго. Следует упомянуть о совершенном 28 сентября нападении группы «майи-майи/Якутумба» на второй по величине город в Южном Киву Увира, которое было отражено МООНСДРК и Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК). 8 февраля генерал Филемон Яв, который недавно был назначен командующим операцией ВСДРК «Сукола II» в Южном Киву, объявил о том, что в ходе операций ВСДРК погибли 83 члена группы «майи-майи/Якутумба» и 6 военнослужащих ВСДРК, а также было захвачено 120 членов группы «майи-майи/Якутумба». Он сообщил также, что ВСДРК были отвоеваны практически все районы, которые ранее находились под контролем этой вооруженной группы, в том числе полуостров Убвари и побережье озера Танганьика от Калемия до Увиры.

4. 11 октября коалиция в составе Демократических сил освобождения Руанды/Боевых сил Абакунгузи (ДСОР-БОСА) и группы «Ньятура» совершила нападение на Бвизу, территория Рутшуру, в результате чего погибли три сотрудника Конголезской национальной полиции и пять гражданских лиц. 17 сентября один из бывших лидеров ДСОР полковник Эварист Низейимана добровольно сдался МООНСДРК. Он был передан конголезским властям при условии, что в отношении него не будет применяться смертная казнь.

5. Вызывала обеспокоенность также активизация после временного затишья нападений со стороны Альянса демократических сил (АДС). 9 октября предположительно члены АДС совершили нападение на базу МООНСДРК в территории Бени, Северное Киву. В результате этого 2 танзанийских миротворца погибли и 18 получили ранения. 7 декабря Миссия понесла крупнейшие за последнее время потери, когда предположительно члены АДС напали на контингент МООНСДРК в Семулики, Северное Киву, в результате чего 15 танзанийских миротворцев погибли и еще 43 получили ранения. 22 декабря Народные силы обороны Уганды сообщили о нанесении ими ударов с воздуха по лагерям АДС в Демократической Республике Конго, в результате чего, по имеющимся данным, было убито 100 повстанцев. 13 января ВСДРК объявили о начале наступательной операции против АДС и других вооруженных групп в Бени и соседнем Люберо, Северное Киву. 14 января в Энтеббе, Уганда, президент Уганды Йовери Мусевени, выступив в качестве председателя Восточноафриканского сообщества, созвал совещание военачальников и глав разведывательных служб Бурунди, Кении, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды и Южного Судана в целях оценки обстановки в плане безопасности в регионе. В совещании также приняли участие представители Демократической Республики Конго и Южной Африки. Участники совещания пришли к выводу о том, что необходимо выработать согласованный подход к нейтрализации АДС, в том числе посредством введения в действие Совместного механизма последующей деятельности в Касесе, Уганда.

6. Небезопасная обстановка сохранялась также в приграничных районах восточной части Демократической Республики Конго. По имеющимся данным, 15 сентября в результате действий военнослужащих ВСДРК погибли 36 и получили ранения 117 ищущих убежища бурундийцев, которые выступали против задержания бурундийских граждан в Южном Киву. Правительство Демократической Республики Конго заявило, что военнослужащие ВСДРК действовали в порядке самообороны, поскольку они подверглись нападению со стороны вооруженных представителей этой группы. Оно объявило, что в связи с этим инцидентом было начато расследование. По имеющимся данным, 13 февраля в национальном парке Вирунга, провинция Северное Киву, произошли столкновения между Руандийскими силами обороны и ВСДРК. По просьбе обеих стран Расширенный механизм совместного контроля Международной конференции по району Великих озер начал расследование в связи с этим инцидентом.

7. 24 и 25 октября в Бужумбуре проходила встреча заместителя премьер-министра и министра иностранных дел и региональной интеграции Демократической Республики Конго Леонарда Ше Окитунду и министра иностранных дел и международного сотрудничества Бурунди Алена Эме Ньямитве, которые обсудили вопросы обеспечения безопасности на границе, в том числе вопросы нейтрализации деструктивных сил и стабилизации обстановки в долине реки Рузизи, Демократическая Республика Конго.

8. Не было достигнуто значительного прогресса в осуществлении Найробийских деклараций, в том числе в части репатриации членов бывшего Движения 23 марта (М23), все еще находящихся в Руанде и Уганде. В докладе, опубликованном 4 декабря, организация «Хьюман райтс вотч» обвинила правительство Демократической Республики Конго в вербовке по меньшей мере 200 боевиков бывшего движения «М23» в соседних странах для содействия подавлению общественных протестов сторонников оппозиции. Правительство отвергло эти обвинения. Политическое руководство бывшего движения «М23», в свою очередь, указало в заявлении от 4 декабря, что правительство тайно вербовало дезертиров и других недисциплинированных элементов, исключенных из состава движения.

9. Тем временем в техническом комитете, учрежденном властями Уганды, рассматривался вопрос о предоставлении юридического статуса проживающим в стране комбатантам бывшего движения «М23». 4 января комитет рекомендовал, чтобы в комитете по предоставлению статуса беженца были проведены слушания по поводу 263 комбатантов бывшего движения «М23», все еще проживающих в лагере Биханга. Те из них, в отношении которых будет принято положительное решение, после прохождения программы реабилитации, реадаптации и реинтеграции должны быть переселены.

10. Совершенно не продвинулся вперед процесс репатриации в Руанду бывших комбатантов ДСОР и их иждивенцев, по-прежнему проживающих в конголезских транзитных лагерях.

11. Однако был достигнут прогресс в усилиях по переселению членов Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (оппозиция)), проживающих в помещениях МООНСДРК. По состоянию на январь 2018 года благодаря совместным усилиям правительства Демократической Республики Конго и МООНСДРК 256 членов НОДС/А (оппозиция) из первоначального общего числа в 627 человек были переселены в третьи страны.

12. В Южном Судане продолжались боевые действия между силами Народно-освободительной армии Судана и Народно-освободительной армии Судана (оппозиция), несмотря на подписание между воюющими сторонами нового соглашения о прекращении боевых действий, которое вступило в силу 24 декабря. В результате этого в провинциях Демократической Республики Конго Верхнее Уэле и Итури было зарегистрировано увеличение числа беженцев из Южного Судана.

13. На обстановке в регионе продолжали сказываться сохранение нестабильности и эскалация насилия в Центральноафриканской Республики. Все более раздробленные вооруженные формирования, не имеющие тесных связей с фракциями коалиции «антибалака» и бывшей группировки «Селека» и конкурирующие за ресурсы, совершали нападения в основном по этническому и конфессиональному признакам. В западной части Центральноафриканской Республики, в префектурах Банги и Ухам-Пенде, происходили столкновения между противоборствующими группами ополченцев. В результате этого тысячи беженцев переместились в Демократическую Республику Конго.

B. Политические события

14. В некоторых странах региона сохранялась напряженная и нестабильная обстановка в связи с задержками в избирательных процессах и разногласиями по поводу результатов выборов и спорных конституционных поправок.

15. В Демократической Республике Конго 5 ноября Независимая национальная избирательная комиссия опубликовала график проведения выборов, отложив выборы президента, парламентские выборы и выборы в органы власти провинций до 23 декабря 2018 года. 24 декабря президент Жозеф Кабила обнародовал измененный закон о выборах и закон о государственном бюджете на 2018 год, предусматривающий выделение 619 млн долл. США для проведения предстоящих выборов. 31 января Комиссия объявила о завершении регистрации избирателей в провинциях Касаи, что ознаменовало собой важную веху в избирательном процессе. По оценкам Комиссии, по всей стране было зарегистрировано более 46 миллионов потенциальных избирателей, 47 процентов из которых составляют женщины.

16. Вместе с тем общий политический климат в стране по-прежнему характеризовался глубокими разногласиями между конголезскими заинтересованными сторонами. 31 декабря 2017 года по случаю первой годовщины подписания политического соглашения от 31 декабря 2016 года, которое было заключено при посредничестве Епископальной конференции Демократической Республики Конго, Светский координационный комитет (СКК) при поддержке Католической церкви, оппозиционных партий и ряда групп гражданского общества и основных оппозиционных сторон, включая возглавляемую Феликсом Чисекеди фракцию Объединения общественно-политических сил Демократической Республики Конго за перемены, организовал марш с целью призвать к полному осуществлению соглашения и обратиться к президенту с требованием взять на себя обязательство не баллотироваться на третий срок. Национальные силы безопасности в Киншасе и других городах жестоко разогнали участников протеста, состоявшегося 31 декабря, а также последующего протеста, который был организован СКК 21 января. В результате несоразмерного применения силы службами безопасности в ходе этих протестов 16 человек погибли, более 100 человек получили ранения и около 100 человек были арестованы. В ходе демонстрации, проведенной СКК 25 февраля, 2 человека погибли, 47 человек получили ранения и 102 человека были арестованы. На пресс-конференции, состоявшейся

26 января, президент подтвердил, что избирательный процесс продолжается, осуществляясь под контролем Независимой национальной избирательной комиссии и в соответствии с графиком проведения выборов, опубликованным 5 ноября. 31 января в ходе интервью для международных средств массовой информации пресс-секретарь правительства и министр связи Ламбер Менде отметил, что президентское большинство назовет имя своего кандидата в июле, как это предусмотрено графиком проведения выборов.

17. Региональные заинтересованные стороны и организации продолжали поддерживать усилия, направленные на преодоление политического тупика и обеспечение мирного переходного процесса в Демократической Республике Конго. 14 и 15 октября 2017 года в Киншасе находился председатель Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) президент Южной Африки Джейкоб Зума, который посетил страну, чтобы обсудить политическую ситуацию и обстановку в плане безопасности с г-ном Кабилой. В совместном заявлении, опубликованном 15 октября, президенты подтвердили приверженность осуществлению решений, которые были приняты САДК на его тридцать седьмом саммите, проходившем 19 и 20 августа 2017 года в Претории, и в которых САДК, в частности, призвало к дальнейшей реализации соглашения от 31 декабря 2016 года. В период с 30 января по 2 февраля в Киншасе находилась Исполнительный секретарь САДК Стергомена Такс, которая посетила страну с целью оценить ход подготовки к проведению выборов и имеющиеся в этой связи проблемы. В ходе брифинга для прессы она с удовлетворением отметила достигнутый прогресс и призвала международное сообщество к оказанию согласованной поддержки в рамках избирательного процесса.

18. В период с 22 по 26 октября в Киншасе находилась делегация Совета мира и безопасности Африканского союза. В коммюнике от 7 ноября Совет мира и безопасности, в частности, приветствовал опубликование графика проведения выборов и призвал все конголезские стороны проявлять сдержанность, содействовать ведению диалога и соблюдать график проведения выборов. Он также призвал к созданию координационного механизма с участием стран региона, Африканского союза, САДК, Международной конференции по району Великих озер, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Организации Объединенных Наций и Европейского союза в целях обеспечения эффективной и слаженной поддержки в усилиях по политическому урегулированию ситуации в Демократической Республике Конго. Впоследствии, 11 января, одно из старших должностных лиц Комиссии Африканского союза провело в Киншасе встречи с г-ном Кабилой и другими конголезскими заинтересованными сторонами. 28 января, выступая на церемонии открытия тридцатого саммита Африканского союза, председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат заявил, что недавние трения и насилие в Демократической Республике Конго вновь продемонстрировали важность полного осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года для обеспечения проведения выборов до декабря 2018 года.

19. 9 декабря президент Конго Дени Сассу-Нгессо, выступив одновременно в качестве председателя Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и председателя Международной конференции по району Великих озер, провел трехстороннюю встречу на высшем уровне с главами Анголы и Демократической Республики Конго в целях обзора хода подготовки к проведению выборов и оценки процесса осуществления соглашения от 31 декабря 2016 года. 14 февраля г-н Сассу-Нгессо и президент Анголы Жоау Лоуренсу посетили Киншасу, чтобы принять участие во второй трехсторонней встрече на высшем уровне с г-ном Кабилой. В опубликованном по итогам этой встречи коммюнике они выразили приверженность обеспечению

мирного проведения выборов, с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в рамках «консенсусного процесса, вытекающего из соглашения от 31 декабря», а также призвали все заинтересованные стороны «проявлять сдержанность». Кроме того, они призвали к незамедлительному осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и Найробийских деклараций. Они договорились встретиться вновь в апреле 2018 года в Луанде.

20. В Бурунди политическая ситуация оставалась нестабильной. 24 октября Совет министров рассмотрел предложенные поправки к Конституции, в том числе поправку об увеличении максимальной продолжительности пребывания на посту президента с двух сроков по пять лет до двух сроков по семь лет. Правительство заявило о своем намерении вынести вопрос об этих поправках на референдум. Представители оппозиции подвергли предложенные поправки критике, отметив, что в сложившейся политической ситуации провести референдум на свободной и справедливой основе будет невозможно. Кроме того, различные заинтересованные стороны и партнеры Бурунди выразили обеспокоенность по поводу того, что принятие предложенных поправок поставит под угрозу некоторые успехи, достигнутые в рамках осуществления Арушского соглашения о мире и примирении в Бурунди.

21. Восточноафриканское сообщество при содействии бывшего президента Объединенной Республики Танзания Бенджамина Мкапы провело четвертую сессию межбурундийского диалога, которая проходила с 27 ноября по 8 декабря в Аруше, Объединенная Республика Танзания. По итогам этой сессии 26 и 27 января в Найроби состоялись встречи оппозиционных групп Бурунди. 19 февраля они направили г-ну Мкапе коммюнике, в котором выразили обеспокоенность по поводу предложенных конституционных изменений и отсутствия политических возможностей. 23 февраля в Мунионио, Уганда, Восточноафриканское сообщество провело свой девятнадцатый очередной саммит глав государств. Участники саммита с удовлетворением отметили усилия г-на Мкапы и г-на Мусевени по оказанию содействия и осуществлению посредничества в рамках межбурундийского диалога и сообщили, что Восточноафриканское сообщество продолжит руководить этим процессом.

22. По имеющимся данным, 21 октября силы безопасности Объединенной Республики Танзания арестовали старших руководителей Народных сил Бурунди, в том числе лидера вооруженной группы генерала Жереми Нтиранийбагиру и его непосредственного заместителя полковника Эдуара Ншимириману. Сообщения об их экстрадиции в Бурунди не подтвердились.

23. Что касается Южного Судана, то 18–22 декабря в Аддис-Абебе проходил организованный Межправительственной организацией по развитию первый этап форума высокого уровня по активизации мирного соглашения 2015 года. 21 декабря стороны подписали соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа. 5 февраля начался второй этап переговоров, посвященный, в частности, вопросам разделения власти и управления. 19 февраля переговоры были приостановлены.

24. В Кении наблюдалось ухудшение политической обстановки на фоне разногласий в связи с повторным проведением 26 октября президентских выборов в соответствии с вынесенным в сентябре решением Верховного суда страны. Действующий президент Ухуру Кениата набрал более 98 процентов голосов и 28 ноября был приведен к присяге на второй срок. Лидер оппозиционного Национального супер-альянса Раила Одинга отказался признавать переизбрание г-на Кениаты. 30 января Альянс организовал церемонию приведения к присяге г-на Одинги в качестве «народного президента». В ответ на это правительство Кении опубликовало заявление, в котором назвало эту церемонию попыткой

свергнуть законное правительство. Оно объявило о своем решении провести расследование. Кроме того, правительство временно закрыло некоторые средства массовой информации, которые транслировали эту церемонию.

25. В Уганде 27 декабря был принят парламентский законопроект, предусматривающий исключение из Конституции страны положения о предельном возрасте президента и местных лидеров. Оппозиция и некоторые группы гражданского общества подвергли это решение критике и подали в Высокий суд ходатайства против этого законопроекта. 2 января лидер оппозиционного Форума за демократические перемены Кизза Бесидже призвал организовать акцию неповиновения правительству.

26. 14 февраля Джейкоб Зума ушел в отставку с поста президента Южной Африки. Сирил Рамапоса, представляющий Африканский национальный конгресс, будет исполнять обязанности президента страны до 2019 года, после чего, как ожидается, он примет участие в президентских выборах.

C. Гуманитарная обстановка

27. Продолжающиеся конфликты, напряженная политическая обстановка и отсутствие продовольственной безопасности по-прежнему сказывались на положении миллионов людей по всему району Великих озер, приводя к вызывающему обеспокоенность гуманитарному кризису и еще больше подрывая стабильность в регионе. Около 11 миллионов человек были насильственно перемещены. При этом, несмотря на растущие потребности, финансирование гуманитарной деятельности оставалось недостаточным. По состоянию на середину февраля 2018 года было начато осуществление двух региональных планов оказания помощи беженцам (в Южном Судане и Бурунди) на общую сумму в размере 1,891 млрд долл. США и разрабатывался план оказания помощи беженцам в Демократической Республике Конго.

28. В Демократической Республике Конго в 2017 году гуманитарная ситуация серьезно ухудшилась. Число внутренне перемещенных лиц составило свыше 4,4 млн человек, что более чем в два раза превышает показатель, зафиксированный в 2016 году. В этой стране зарегистрирована рекордная численность внутренне перемещенных лиц на африканском континенте. Кроме того, Демократическая Республика Конго приняла у себя более 537 000 беженцев из других африканских стран, и в нее продолжали прибывать беженцы из Бурунди, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. В то же время более 683 000 граждан Демократической Республики Конго проживали в качестве беженцев в соседних странах. По данным Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения, Демократическая Республика Конго второй год подряд стала страной, наиболее сильно затронутой связанным с конфликтом перемещением в мире. С учетом резкого увеличения гуманитарных потребностей Организация Объединенных Наций ввела в действие режим наивысшего уровня готовности к чрезвычайным ситуациям в провинциях Касаи, Танганьика и Южное Киву и оказала содействие в усилиях по подготовке плана гуманитарного реагирования, предусматривающего выделение 1,68 млрд долл. США для удовлетворения неотложных потребностей 10,5 миллиона человек.

29. В Южном Судане гуманитарный кризис достиг критического уровня. В гуманитарной помощи нуждались более 7 миллионов человек, в том числе практически 2 миллиона внутренне перемещенных лиц. Число беженцев и лиц, ищущих убежища, из Южного Судана составило свыше 2,4 миллиона человек, более 1 миллиона из которых проживают в Уганде, по-прежнему принимающей у себя наибольшее число беженцев в Африке — в целом более 1,4 миллиона человек.

30. Резкое увеличение гуманитарных потребностей также было отмечено в Центральноафриканской Республике, более 542 000 жителей которой уехали в соседние страны. Численность внутренне перемещенных лиц составила более 688 000 человек, что на 70 процентов больше, чем в начале 2017 года.

31. В Бурунди гуманитарная ситуация оставалась крайне тяжелой. Приблизительно 180 000 человек относились к числу внутренне перемещенных лиц, и практически 425 000 человек проживали в соседних странах в качестве беженцев. Из более 250 000 бурундийских беженцев в Объединенной Республике Танзания около 13 000 человек добровольно вернулись домой. 9 февраля президент Объединенной Республики Танзания Джон Магуфули объявил о выходе страны из всеобъемлющей рамочной программы оказания помощи беженцам, сославшись на отсутствие безопасности и международного финансирования.

32. 31 декабря 2017 года вступило в силу положение о прекращении действия статуса беженца для руандийских беженцев в различных принимающих странах. Однако Демократическая Республика Конго не ввела в действие это положение, не приняла решение в отношении возможной даты прекращения статуса беженца и путей долгосрочного решения проблемы, таких как местная интеграция затронутых лиц. Несмотря на массовое добровольное возвращение (в общей сложности около 18 000 случаев в 2017 году), в стране по-прежнему проживает приблизительно 220 000 беженцев из Руанды. Организованная добровольная репатриация руандийских беженцев из Демократической Республики Конго продолжилась в начале 2018 года.

D. Права человека

33. Продолжали поступать сообщения о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, прежде всего в странах, переживающих конфликты и политические и избирательные кризисы. К числу таких нарушений относятся внесудебные и произвольные казни, насильственные исчезновения, изнасилования и другие формы сексуального насилия, ограничения прав на свободу выражения мнений, ассоциации и собраний, а также произвольные аресты и задержания.

34. В Демократической Республике Конго все чаще регистрировались нарушения прав человека. 15 декабря Международный уголовный суд постановил, что бывший председатель Союза конголезских патриотов/Патриотических сил освобождения Конго Томас Лубанга несет ответственность за выплату 10 млн долл. США в рамках коллективных компенсаций бывшим детям-солдатам.

35. 26 октября Комиссия по расследованию событий в Бурунди, учрежденная Советом по правам человека, представила свой доклад Третьему комитету Генеральной Ассамблеи. В докладе были документально зафиксированы серьезные нарушения прав человека, совершенные после начала кризиса в 2015 году, в том числе репрессии и случаи запугивания в отношении гражданских лиц и представителей оппозиции. Кроме того, в докладе было отмечено, что большинство нарушений были совершены государственными структурами, в том числе разведывательными службами, полицией и армией, при поддержке молодежного крыла правящей партии, известного как «Имбонеракуре».

36. 25 октября Международный уголовный суд объявил о своем решении начать расследование в связи с предполагаемыми преступлениями против человечности, совершенными в Бурунди или гражданами Бурунди за пределами страны в период с апреля 2015 года по октябрь 2017 года. Суд постановил, что имеются разумные основания полагать, что государственные структуры

и группы, отвечавшие за осуществление государственной политики, в сотрудничестве с Имбонеракуре организовывали масштабные и систематические нападения на гражданское население Бурунди. 27 октября Бурунди вышла из Римского статута, тем самым став первой страной, прекратившей свое членство в Международном уголовном суде.

37. В Южном Судане все стороны конфликта продолжали совершать серьезные нарушения прав человека. Делегация Комиссии по правам человека в Южном Судане, учрежденной в марте 2016 года, собрала данные о нескольких подобных инцидентах в ходе поездки в страну в декабре 2017 года.

38. В Центральноафриканской Республики продолжали совершаться серьезные нарушения прав человека. В коммюнике от 11 октября Специальный советник по предупреждению геноцида выразил обеспокоенность по поводу числа жестоких преступлений, безнаказанно совершаемых вооруженными группами, и осудил разжигание этнической и религиозной ненависти вооруженными группами и их пособниками в политических кругах.

III. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

39. В отчетный период страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, продолжали выполнять свои обязательства по нему, несмотря на серьезные проблемы, включая продолжение деятельности деструктивных сил в восточной части Демократической Республики Конго и регионе, медленную репатриацию разоруженных комбатантов, находящихся в восточной части Демократической Республики Конго и соседних странах, и сохранение конфликтов и политических кризисов в Бурунди, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, все из которых имеют значительные трансграничные последствия.

A. Обязательства Демократической Республики Конго

40. Дополнительная информация о выполнении национальных обязательств Демократической Республики Конго содержится в моем последнем докладе о МООНСДРК (S/2018/174).

B. Обязательства региона

41. Международная конференция по району Великих озер и САДК во взаимодействии с другими субрегиональными организациями, включая Восточноафриканское сообщество, продолжали сотрудничать с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в целях решения имеющихся в регионе проблем в области политики и безопасности.

42. 19 октября в Браззавиле состоялся седьмой очередной саммит глав государств и правительств Международной конференции по району Великих озер. Что касается Демократической Республики Конго, то государства — члены Конференции призвали к осуществлению соглашения от 31 декабря 2016 года. Они также настоятельно призвали соответствующие заинтересованные стороны ускорить процесс репатриации в Руанду бывших комбатантов ДСОР, по-прежнему проживающих в конголезских транзитных лагерях, и как можно скорее созвать совещание в целях обзора хода выполнения закрепленных в Найробийских декларациях обязательств в отношении движения «M23».

43. Кроме того, государства — члены Конференции призвали обеспечить оперативное введение в действие Совместного механизма последующей деятельности, созданного для координации региональных усилий по нейтрализации АДС. Они также рекомендовали укрепить усилия ВСДРК по борьбе с деструктивными силами при содействии бригады оперативного вмешательства МООНСДРК. В ходе саммита функции председателя Конференции были переданы от Анголы Конго.

44. 23 февраля в Кампале Восточноафриканское сообщество провело свое четвертое выездное совещание глав государств по вопросам финансирования и развития инфраструктуры и здравоохранения, которое было посвящено вопросам углубления и расширения региональной интеграции посредством развития инфраструктуры и сектора здравоохранения. Были выявлены инициативы по стимулированию развития транспорта, энергетики, гражданской авиации и трансграничного здравоохранения.

C. Обязательства международного сообщества

45. 12 октября в Гааге, Нидерланды, состоялось заседание Международной контактной группы по району Великих озер, участники которого провели обзор политической ситуации, обстановки в плане безопасности и событий в гуманитарной сфере в районе Великих озер, в частности в Демократической Республике Конго и Бурунди. Они подтвердили центральное значение соглашения от 31 декабря 2016 года и призвали членов Контактной группы принимать более упреждающие и согласованные меры.

46. Поддержку в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве продолжали оказывать и другие международные партнеры, в том числе Норвегия, которую Специальный посланник по району Великих озер посетил 19 февраля, чтобы встретиться с министром иностранных дел, министром по вопросам международного развития и другими заинтересованными сторонами. Норвегия подтвердила свое обязательство в отношении ежегодного предоставления взносов в целевой фонд Специального посланника, предназначенный для осуществления его дорожной карты.

47. С целью повысить эффективность усилий региональных организаций по осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве мой Специальный посланник встретился 16 ноября в Бужумбуре с Исполнительным секретарем Международной конференции по району Великих озер Зэкари Мубури-Муитой. Он также встретился 20 декабря в Найроби с новым Специальным представителем Африканского союза по району Великих озер и главой Отделения связи Африканского союза в Бурунди Базилем Икуэбе. Кроме того, 6 февраля в Габороне мой Специальный посланник встретился с Исполнительным секретарем САДК. В ходе обсуждений была отмечена необходимость принятия решительных мер для нейтрализации деструктивных сил, репатриации разоруженных иностранных комбатантов и их иждивенцев, а также содействия проведению диалога и политических процессов в этом регионе. Мой Специальный посланник и Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер в ходе встречи согласовали совместные мероприятия в таких областях, как расширение прав и возможностей женщин, эксплуатация природных ресурсов, перемещение населения и сотрудничество между судебными органами.

48. Мой Специальный посланник 22 января созвал очередное организуемое раз в полгода совещание с координаторами-резидентами и региональными директорами Организации Объединенных Наций с целью вместе проанализировать политические события и положение с безопасностью в районе Великих озер, вновь подтвердив в его ходе необходимость решения трансграничных вопросов и обеспечения того, чтобы программные мероприятия соответствовали политическим целям, поставленным в «дорожной карте» Специального посланника.

IV. Осуществление «дорожной карты» Специального посланника

A. Надзорные механизмы Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве

49. Комитет по технической поддержке провел 2 октября в Найроби свое девятнадцатое совещание с целью подготовиться к восьмому совещанию высокого уровня Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Комитет рассмотрел рекомендации, которые были вынесены по итогам его поездки в восточную часть Демократической Республики Конго, состоявшейся в сентябре, прежде всего рекомендации, касающиеся нейтрализации деструктивных сил, репатриации бывших комбатантов и новых проблем в сфере безопасности.

50. Восьмое совещание высокого уровня Регионального механизма надзора было проведено Конго в Браззавиле 19 октября, после седьмой очередной встречи глав государств и правительств государств — участников Международной конференции по району Великих озер. Президент Конго сменил президента Анголы на посту Председателя Механизма. До этого совещания 17 октября была проведена встреча министров иностранных дел, на которой были одобрены доклад и рекомендации Комитета по технической поддержке.

51. В связи с проблемой деструктивных сил Региональный механизм надзора призвал укреплять бригаду оперативного вмешательства МООНСДРК. Региональные лидеры также призвали репатриировать без каких-либо условий и не позднее 20 октября 2018 года разоруженных комбатантов ДСОР и их иждивенцев, которые все еще находятся в лагерях в Демократической Республике Конго, и бывших членов М23, которые по-прежнему находятся в Руанде и Уганде. Они рекомендовали также возобновить работу регионального механизма последующей деятельности, с тем чтобы ускорить процесс репатриации.

52. Участники Регионального механизма надзора отметили, что соглашение от 31 декабря 2016 года, несмотря на задержки с его осуществлением, по-прежнему является перспективной основой для урегулирования политического кризиса в Демократической Республике Конго. В этой связи региональные лидеры подчеркнули необходимость реализации мер укрепления доверия, опубликования согласованного графика выборов, принятия необходимых законов о выборах и утверждения бюджета на их проведение.

53. Региональные лидеры также выразили обеспокоенность по поводу того, что за прошедший год увеличились масштабы перемещения населения в районе Великих озер. Они призвали моего Специального посланника проводить консультации с соответствующими заинтересованными сторонами в целях выработки долгосрочных решений проблемы перемещения.

54. В связи с пятой годовщиной подписания Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве мой Специальный посланник и Специальный представитель Африканского союза по району Великих озер провели 26 и 27 февраля в штаб-квартире Африканского союза в Аддис-Абебе совещание, посвященное обзору его осуществления. Эксперты и представители стран, подписавших Рамочное соглашение, учреждений-гарантов, международных партнеров и гражданского общества отметили прогресс, который был достигнут благодаря, в том числе, усилиям по нейтрализации и ослаблению ряда деструктивных сил; сотрудничеству в области безопасности и в экономических и судебных вопросах; и более ответственному подходу стран, подписавших Рамочное соглашение, к его осуществлению. Вместе с тем они отметили, что по сравнению с ожиданиями, которые возлагаются на Рамочное соглашение, прогресс пока довольно скромен, о чем наглядно свидетельствуют продолжение конфликтов, политические кризисы, сохраняющееся присутствие вооруженных групп, незаконная трансграничная деятельность и продолжающийся кризис, связанный с перемещением населения. Тем не менее участники совещания отметили, что Рамочное соглашение по-прежнему является полезным инструментом содействия диалогу и сотрудничеству, а также оказания странам и учреждениям этого региона помощи в их усилиях по достижению мира.

55. Комитет по технической поддержке провел 28 февраля в Аддис-Абебе свое двадцатое совещание, прошедшее под совместным председательством моего Специального посланника и Специального представителя Африканского союза. В нем приняли участие также Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер, высокопоставленный представитель САДК и мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго, возглавляющий МООНСДРК. Принимая во внимание выводы, сделанные на этом рабочем совещании, Комитет признал, что сохранение напряженности и недоверия в отношениях между основными странами в регионе препятствует прогрессу. Члены Комитета призвали в первоочередном порядке укрепить политическую приверженность стран региона и доверие между ними, а также активизировать дипломатические усилия. Комитет согласовал план работы на 2018 год. Члены Комитета решили также следить за выполнением ключевых решений, которые были приняты на восьмом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора, проведенном 19 октября в Браззавиле, уделяя при этом особое внимание усилиям по укреплению бригады оперативного вмешательства МООНСДРК и репатриации бывших комбатантов.

B. Добрые услуги моего Специального посланника

Деструктивные силы

56. В ходе своего визита в Браззавиль, состоявшегося 16-19 декабря, мой Специальный посланник встретился с президентом Конго. Они обсудили, среди прочего, вопросы нейтрализации деструктивных сил и репатриации разоруженных иностранных комбатантов, находящихся в восточной части Демократической Республики Конго. По итогам этой встречи президент Конго направил идентичные письма от 10 января на мое имя и на имя Председателя Комиссии Африканского союза, просив нас принять все необходимые меры для того, чтобы укрепить бригаду оперативного вмешательства МООНСДРК, как это рекомендовали сделать региональные лидеры на восьмом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора. Кроме того, мой Специальный посланник призвал г-на Сассу-Нгессо содействовать переговорам между лидерами Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды по вопросам осуществления

Найробийских деклараций и репатриации бывших бойцов М23, до сих пор находящихся в Руанде и Уганде. Он предложил г-ну Сассу-Нгессо оказывать добрые услуги, действуя в качестве Председателя Регионального надзорного механизма и Международной конференции по району Великих озер, чтобы способствовать разрядке напряженности в отношениях между странами региона.

57. С 28 января по 1 февраля Канцелярия Специального посланника направила в Киншасу и Гому техническую миссию с целью совместно с МООНСДРК подготовить для механизма последующей деятельности рекомендации в отношении репатриации разоруженных комбатантов ДСОР, находящихся в транзитных лагерях в Демократической Республике Конго, и бывших бойцов М23, находящихся в Руанде и Уганде.

Содействие диалогу и политическим процессам в регионе

Демократическая Республика Конго

58. В рассматриваемый период мой Специальный посланник предпринял ряд инициатив с целью содействовать применению согласованного регионального и международного подхода к оказанию поддержки консенсусному избирательному процессу и всестороннему осуществлению соглашения от 31 декабря 2016 года.

59. В этой связи 5 октября мой Специальный посланник совершил поездку в Преторию, где он встретился с министром иностранных дел и сотрудничества Южной Африки Маите Нкоана-Машабане. Министр подтвердила готовность САДК оказывать помощь Демократической Республике Конго, чтобы она смогла провести выборы к концу 2018 года.

60. Мой Специальный посланник также провел раунд консультаций, после которых 22 ноября в Аддис-Абебе было проведено совещание представителей гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. В рамках подготовки к этому совещанию мой Специальный посланник и мой Специальный представитель по Демократической Республике Конго провели 9 и 10 ноября в Аддис-Абебе встречи с Председателем Комиссии Африканского союза, а также с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаилом Шерги.

61. В коммюнике, которое было издано после совещания, проведенного 22 ноября, представители гарантов, среди прочего, призвали все заинтересованные стороны создать необходимые условия для своевременного проведения мирных и внушающих доверие выборов. Они настоятельно призвали правительство своевременно выделять необходимые финансовые и материально-технические ресурсы для соблюдения графика выборов; обеспечивать на всей территории страны необходимое политическое пространство, в том числе гарантируя соблюдение права на свободу мирных собраний и равный доступ к государственным СМИ; и принимать всесторонние и эффективные меры укрепления доверия, предусмотренные соглашением от 31 декабря 2016 года. Кроме того, они приняли решение посетить Киншасу в январе 2018 года, чтобы встретиться с конголезскими заинтересованными сторонами.

62. Мой Специальный посланник также отдельно встретился 5 и 6 декабря в Брюсселе с представителями Европейской внешнеполитической службы и специальным посланником Бельгии Ренье Нейскенсом. Главными темами обсуждений были политическая ситуация и положение с безопасностью в Демократической Республике Конго, вопрос о Бурунди и ситуация в регионе.

63. В ходе встречи с президентом Конго, состоявшейся 18 декабря, мой Специальный посланник выразил обеспокоенность по поводу сохранения политического тупика в Демократической Республике Конго. Президент обменялся со Специальным посланником мнениями о трехстороннем саммите, проведенном 9 декабря в Браззавиле (с участием Анголы, Демократической Республики Конго и Конго), и сообщил ему о намерении этих стран вновь созвать такой саммит в начале 2018 года в Киншасе. Специальный посланник обязался координировать и согласовывать инициативы гарантов с усилиями президентов Конго и Анголы. В этой связи было решено отложить запланированную поездку гарантов в Киншасу, чтобы сосредоточиться на организации трехстороннего саммита, который состоялся 14 февраля.

Кения

64. Совместно с координатором-резидентом мой Специальный посланник оказывал поддержку Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и способствовал работе совместной целевой группы Организации Объединенных Наций, созданной для наблюдения за событиями, связанными с избирательным процессом в Кении, и содействия диалогу и примирению между заинтересованными сторонами. Кроме того, по моей просьбе бывший президент Нигерии и член Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества Олусегун Обасанджо 17 и 18 января посетил Кению, чтобы способствовать диалогу между президентом Кении и лидером коалиции «Национальный суперальянс» Раилой Одингой.

Содействие усилению роли женщин, молодежи и гражданского общества

65. В отчетный период Канцелярия Специального посланника продолжала содействовать более активному участию женщин в мирных и политических процессах в регионе. В сентябре представители женщин приняли участие в поездке Комитета по технической поддержке в восточную часть Демократической Республики Конго. После этого на восьмом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора региональные лидеры решили в срочном порядке принять меры для улучшения положения женщин и детей в транзитных лагерях для разоруженных бойцов ДСОР. Консультативный совет Женской платформы для Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве 22 февраля провел в Найроби свое девятое совещание. В этом совещании приняли участие опытные женщины-лидеры, в том числе бывший президент Центральноафриканской Республики Катрин Самба-Панза, бывший вице-президент Уганды Спесиоза Вандира Казибве, Специальный посланник Председателя Комиссии Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности Бинета Дьоп и бывший Исполнительный секретарь Международной конференции по району Великих озер Либерата Муламула. Участие в обсуждениях по видеосвязи приняла также Изабель Дюран, заместитель Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Участники совещания рекомендовали более активно поддерживать принимаемые регионом меры, касающиеся женщин, мира и безопасности, а также рекомендовали Женской платформе и Региональному женскому форуму Международной конференции по району Великих озер совершать поездки в Бурунди, Демократическую Республику Конго, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан, чтобы содействовать усилению роли женщин в мирных и политических процессах. Они призвали созвать совещание министров по гендерным вопросам, чтобы утвердить региональный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и обсудить проблему сужения пространства для участия женщин в политических процессах в регионе.

66. Благодаря усилиям Канцелярии Специального посланника по мобилизации ресурсов были выделены субсидии низовым женским организациям в Демократической Республике Конго и Бурунди. Эти субсидии используются для укрепления доверия и предотвращения конфликтов в регионе, в том числе для осуществления проектов по расширению экономических прав и возможностей женщин, предотвращению сексуального и гендерного насилия и повышению уровня осведомленности о правах человека.

67. Канцелярия Специального посланника содействовала участию молодежных лидеров из района Великих озер в Молодежном форуме Экономического и Социального Совета на тему «Роль молодежи в обеспечении устойчивости и жизнестойкости населения в городских и сельских районах», 30 и 31 января в Нью-Йорке. Молодежная делегация из района Великих озер 29 января встретилась с моим Посланником по делам молодежи, чтобы обсудить вопросы, касающиеся продвижения программы действий по развитию молодежи, включая вопрос о возможностях для содействия осуществлению рекомендаций, вынесенных на совещании министров по вопросу о молодежи, проведенном в июне 2017 года в Ливингстоне (Замбия) при поддержке Канцелярии Специального посланника.

Перемещение населения

68. Канцелярия Специального посланника продолжала привлекать внимание региональных и международных заинтересованных сторон к ситуации с беженцами и перемещением населения в районе Великих озер. Мой Специальный посланник созвал 22 января в Найроби совещание региональной группы Организации Объединенных Наций и других партнеров на уровне руководителей, с тем чтобы обсудить возможности более полного использования мандата Специального посланника для решения вопросов, касающихся перемещения. Они обсудили также планы проведения совещания заинтересованных сторон, которое будет организовано совместно Канцелярией Специального посланника и Международной конференцией по району Великих озер с целью повысить уровень осведомленности о положении внутренне перемещенных лиц и вынести рекомендации относительно долговременных решений проблемы перемещения населения.

Сотрудничество между судебными органами

69. В ноябре 2016 года начала функционировать сеть по сотрудничеству между судебными органами, и 1 и 2 ноября генеральные прокуроры государств — членов Международной конференции по району Великих озер провели в Хартуме ее первое совещание. Эту инициативу поддержали Канцелярия Специального посланника и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Эта сеть была создана с целью наладить и развивать сотрудничество в судебных вопросах, включая вопросы, касающиеся выдачи, совместных расследований и взаимной правовой помощи, учебной подготовки и обмена передовым опытом.

Природные ресурсы

70. Канцелярия Специального посланника продолжала сотрудничать с Международной конференцией по району великих озер, Организацией экономического сотрудничества и развития, Европейским союзом, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другими партнерами в принятии последующих мер по итогам консультаций с экспертами и заинтересованными сторонами, посвященных природным ресурсам в регионе и проведенных

5 и 6 июля 2017 года. Кроме того, шла подготовка ко второму совещанию сети по сотрудничеству между судебными органами, которое состоится в 2018 году в Кампале и будет посвящено рассмотрению проблем, связанных с эксплуатацией ресурсов криминальными сетями. Представители Канцелярии Специального посланника и Международной конференции по району Великих озер 28 ноября в Нью-Йорке совместно информировали Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, о ходе осуществления Региональной инициативы Международной конференции по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов.

Конференция по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер

71. Канцелярия Специального посланника, Международная конференция по району Великих озер и Конгресс-бюро Руанды завершили подготовку меморандума о договоренности, касающегося разделения обязанностей в ходе подготовки ко второй Конференции по вопросам инвестиций частного сектора в районе Великих озер, которую планируется провести в 2018 году в Рубаву (Руанда). Эта конференция призвана способствовать притоку трансграничных инвестиций в добывающие отрасли, сельское хозяйство, туризм и инфраструктуру в основных странах района Великих озер.

Региональная стратегическая рамочная программа для района Великих озер

72. После того как мой Специальный посланник проработал со старшими должностными лицами Европейского союза вопросы осуществления Региональной стратегической рамочной программы для района Великих озер, о которой подробно говорится в моем предыдущем докладе, Европейский фонд развития 14 ноября одобрил выделение кредита размером 1,5 млн евро трансграничному целевому фонду с участием многих партнеров для района Великих озер на цели поддержания мира и безопасности. Эти средства предназначены для осуществления в регионе проектов по расширению прав и возможностей женщин и по разоружению, демобилизации, репатриации и реинтеграции бывших комбатантов, а также для финансирования работы форумов Международной конференции по району Великих озер (женского форума, молодежного форума, форума гражданского общества и форума частного сектора). Фонд миростроительства завершил процедуру утверждения трансграничного проекта стоимостью 2 млн долл. США, который направлен на решение проблемы перемещения населения между Бурунди и Объединенной Республикой Танзания и будет осуществляться в рамках Региональной стратегической рамочной программы. Реализация этого проекта началась 1 января. В ходе поездки в Брюссель 6 декабря мой Специальный посланник встретился с должностными лицами Европейской комиссии с целью мобилизовать дополнительную поддержку.

73. Мой Специальный посланник и глава Управления по поддержке миростроительства 27 ноября кратко информировали Комиссию по миростроительству о необходимости поддержать подход, изложенный в Региональной стратегической рамочной программе. Они также организовали дискуссионный форум с участием экспертов и представителей государств-членов, Всемирного банка, других международных организаций и гражданского общества с целью обсудить программные и финансовые возможности для содействия решению приоритетных трансграничных задач в районе Великих озер.

74. Мой Специальный посланник и Региональный директор Всемирной продовольственной программы по югу Африки, представляющий Председателя Региональной группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, 23 января совместно провели второе совещание Управляющего совета Региональной стратегической рамочной программы. Участники этого совещания провели обзор прогресса и трудностей по каждому из шести основных компонентов Региональной стратегической рамочной программы и постановили продлить эту программу до 2020 года.

75. 24 января мой Специальный посланник созвал в Аддис-Абебе совещание с участием министров иностранных дел и представителей Бурунди, Демократической Республики Конго, Конго, Руанды и Объединенной Республики Танзания, а также Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Специального представителя Африканского союза по району Великих озер. Участники этого совещания обсудили ключевые региональные проблемы и пути повышения уровня осведомленности о Региональной стратегической рамочной программе и активизации поддержки, оказываемой в целях ее осуществления. Они также обсудили вопрос о том, как можно активизировать работу Экономического сообщества стран района Великих озер.

V. Осуществление пункта 24 резолюции 2389 (2017) Совета Безопасности

76. В своей резолюции 2389 (2017) Совет Безопасности пригласил меня принять участие, на основе сотрудничества с Африканским союзом, в диалоге на высоком уровне с государствами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и учреждениями, являющимися его гарантами, а также с ключевыми региональными и международными партнерами для оценки достигнутого прогресса и выявленных проблем и недостатков в осуществлении Рамочного соглашения и изложить свое видение, опирающееся на конкретные рекомендации. С этой целью я обсудил ситуацию в регионе с лидерами подписавших Рамочное соглашение стран на саммите Африканского союза, проведенном 28 и 29 января в Аддис-Абебе. Кроме того, как об этом говорится в пунктах 54 и 55 выше, мой Специальный посланник проводил консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе в ходе рабочего совещания, проведенного 26 и 27 февраля по случаю пятой годовщины подписания Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, а также на двадцатом совещании Комитета по технической поддержке 28 февраля.

77. С учетом итогов этих консультаций ниже излагаются важнейшие на данный момент первоочередные задачи и руководящие принципы, в соответствии с которыми Организация Объединенных Наций должна строить свою работу в этом регионе в предстоящие годы.

Важнейшие первоочередные задачи

78. Главной первоочередной задачей должно оставаться достижение мира в странах, находящихся в состоянии политического кризиса и вооруженного конфликта, в том числе в Демократической Республике Конго, Бурунди, Южном Судане и Центральноафриканской Республике. Первостепенное значение имеет обеспечение мирного избирательного процесса и переходного периода в Демократической Республике Конго, поскольку эта страна остается в центре Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Кроме того, учитывая масштабы чудовищных злодеяний в Южном Судане, связанные с этим людские

страдания и последствия происходящего для всего региона, мы должны добиться прекращения боевых действий и достижения всеобъемлющего и долгосрочного политического урегулирования в этой стране.

79. Во-вторых, необходимо активизировать усилия по нейтрализации негосударственных вооруженных групп в регионе. Помимо повышения эффективности военных операций, осуществляемых ВСДРК при поддержке бригады оперативного вмешательства МООНСДРК, нам необходимо укреплять невоенные инициативы. Мы должны рассмотреть возможные конкретные меры, которые помогли бы повысить эффективность усилий по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции и предотвращать вербовку населения, особенно молодежи, негосударственными вооруженными группами. Мы должны также изучить возможные способы перекрытия незаконных каналов финансирования вооруженных групп и — одновременно — максимально полного использования положительного потенциала эксплуатации природных ресурсов в этом регионе.

80. В-третьих, мы должны безотлагательно принять меры для урегулирования гуманитарного кризиса, вызванного вынужденным перемещением населения в регионе, которое в прошедшем году достигло беспрецедентных масштабов. Для этого потребуется увеличить финансирование гуманитарной деятельности; усилить солидарность и укрепить сотрудничество между странами региона в целях поиска долговременных решений проблемы вынужденного перемещения; и расширить взаимодействие с региональными и международными партнерами для содействия реализации таких решений.

81. В-четвертых, исключительно важное значение для достижения целей Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве имеют поощрение и защита прав человека и борьба с безнаказанностью в районе Великих озер. В тесном сотрудничестве с Африканским союзом и Международной конференцией по району Великих озер Организация Объединенных Наций будет работать со странами региона, чтобы обеспечивать принятие эффективных мер для содействия защите прав человека и основных свобод, утвержденных в национальных конституциях и международных документах.

Руководящие принципы

82. Принимая меры для решения этих первоочередных задач, Организация Объединенных Наций будет руководствоваться принципами, которые опираются на опыт нашей работы в районе Великих озер и других регионах.

83. Первый такой принцип — это ответственность самих стран. Я приветствую усилия, которые прилагаются при ведущей роли моего Специального посланника для укрепления структур управления, предусмотренных в Рамочном соглашении о мире, безопасности и сотрудничестве. Благодаря этим усилиям правительства подписавших Рамочное соглашение стран берут на себя все больше ответственности за его осуществление, о чем свидетельствует проведение Анголой и Конго предыдущих двух совещаний Регионального механизма надзора на высшем уровне, а также организация следующего такого совещания, которое пройдет в Уганде. Мы должны и впредь способствовать тому, чтобы основную ответственность за осуществление Рамочного соглашения несли подписавшие его государства.

84. Второй принцип — это партнерское взаимодействие. Для предотвращения конфликтов и достижения мира и безопасности в этом регионе нам необходимо укреплять взаимодействие между гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и международным сообществом, способствовать взаимодополняемости их усилий и обеспечивать применение ими общего подхода. В этой связи, принимая во внимание взаимодополняемость Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и принятого Международной конференцией Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, мы должны, среди прочего, углублять партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Международной конференцией по району Великих озер.

VI. Замечания и рекомендации

85. В своем предыдущем докладе я особо отметил угрозы для мира и безопасности в этом регионе, включая застопорившиеся политические процессы, продолжающуюся деятельность вооруженных групп, нарушения прав человека и усугубление гуманитарного кризиса. В настоящем докладе показано, что эти угрозы продолжают негативно влиять на стабильность в регионе и на жизнь миллионов людей. Для достижения прочного мира в районе Великих озер и предотвращения новых кризисов необходимо активизировать усилия, прилагаемые на национальном, региональном и международном уровнях. Я призываю страны, подписавшие Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, подтвердить свою приверженность его всестороннему осуществлению при усиленной поддержке со стороны гарантов.

86. В Демократической Республике Конго, несмотря на определенный прогресс в вопросах, связанных с избирательным процессом, политическая ситуация, ситуация с безопасностью и гуманитарная ситуация вызывают серьезную обеспокоенность. Мы должны сделать все возможное для того, чтобы предотвратить эскалацию насилия в этой стране. Я призываю все заинтересованные стороны полностью выполнять соглашение от 31 декабря 2016 года, в том числе добросовестно осуществляя меры укрепления доверия. Я настоятельно призываю правительство Демократической Республики Конго снять запрет на проведение демонстраций и освободить всех политических заключенных.

87. Организация Объединенных Наций будет продолжать сотрудничать с Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер, САДК, Европейским союзом и другими партнерами в выработке скоординированного регионального и международного подхода, который поможет обеспечить своевременное проведение мирных и внушающих доверие выборов в этой стране. Я призываю тех лидеров в регионе, чьи действия имеют решающее значение для предотвращения эскалации напряженности в Демократической Республике Конго, продолжать прилагать для этого все усилия.

88. Неопределенность в отношении политической ситуации в Демократической Республике Конго усугубляется тем, что на ее территории продолжают действовать местные и иностранные вооруженные группы. Мы должны раз и навсегда устранить угрозу, создаваемую этими «деструктивными силами», для чего необходимо, с одной стороны, осуществлять военные операции ВСДРК при поддержке со стороны бригады оперативного вмешательства МООНСДРК и, с другой стороны, добиваться ослабления их политических связей и экономических каналов. Я принимаю к сведению решение, принятое на восьмом совещании высокого уровня Регионального механизма надзора, участники которого призвали

к укреплению бригады оперативного вмешательства. Организация Объединенных Наций будет, в сотрудничестве со странами, предоставляющими войска, продолжать прилагать усилия для повышения эффективности деятельности МООНСДРК и ее бригады оперативного вмешательства.

89. Я приветствую подтверждение лидерами региона своей готовности оказывать поддержку в целях репатриации разоруженных иностранных комбатантов и их иждивенцев в восточной части Демократической Республики Конго и соседних странах. Я призываю гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве работать в тесном контакте с этими лидерами, чтобы ввести в действие механизм последующей деятельности, связанной с репатриацией разоруженных иностранных комбатантов.

90. Я по-прежнему обеспокоен тем, что в рамках межбурундийского диалога, ведущегося под руководством Восточноафриканского сообщества, не было достигнуто достаточного прогресса, несмотря на все усилия бывшего президента Объединенной Республики Танзания Бенджамина Мкапы, выполняющего функции посредника. Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать Восточноафриканское сообщество и способствовать проведению инклюзивного диалога. Я настоятельно призываю правительство Бурунди вести диалог со всеми заинтересованными сторонами и добиваться сохранения наследия Арушского соглашения о мире и примирении. Чтобы обеспечить мир в Бурунди, необходимо также улучшить ситуацию с правами человека. Я призываю все бурундийские стороны поддерживать усилия, прилагаемые для того, чтобы обеспечить уважение прав человека.

91. Прочного мира и стабильности в районе Великих озер невозможно достичь без реализации долговременных решений, которые позволят урегулировать положение более чем 11 миллионов вынужденно перемещенных лиц в этом регионе. Учитывая существенное ухудшение гуманитарной ситуации, мой Специальный посланник планирует провести совещание заинтересованных сторон, с тем чтобы привлечь внимание к экстренной необходимости урегулирования этой ситуации, которую гуманитарные организации называют «забытым кризисом», и вынести рекомендации относительно дальнейшей работы, направленной на поиск долговременных решений в интересах затрагиваемого населения. Я призываю сообщество доноров более активно поддерживать нас в наших усилиях по выработке долговременных решений проблемы перемещения.

92. Я с удовлетворением отмечаю, что женщины принимают все более активное участие в усилиях, направленных на достижение мира и безопасности в регионе. Необходимо продолжать содействовать их участию в политических процессах и диалоге. В этой связи большое значение имеет руководящая роль Женской платформы для Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и Регионального женского форума Международной конференции по району Великих озер в разработке и реализации регионального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

93. Район Великих озер сможет полностью раскрыть свой потенциал только в том случае, если в нем будет обеспечено последовательное соблюдение основных прав и свобод и будет положен конец безнаказанности за серьезные преступления. Для этого необходимо оказывать поддержку сети по сотрудничеству между судебными органами, чтобы она стала эффективным механизмом, способствующим рассмотрению важнейших дел, включая дела, по которым проходят лица, укрывающиеся в странах, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве.

94. Природные ресурсы должны использоваться в интересах мира и развития в районе Великих озер, а не служить топливом для конфликтов. Канцелярия Специального посланника будет продолжать сотрудничать с Международной конференцией по району Великих озер и другими партнерами, содействуя выполнению рекомендаций совещания экспертов и заинтересованных сторон по природным ресурсам, которое было проведено 5 и 6 июля 2017 года в Найроби.

95. Признавая важность комплексного подхода к устранению первопричин конфликтов в регионе, мой Специальный посланник и Председатель Региональной группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития будут продолжать усилия по мобилизации поддержки в целях осуществления Региональной стратегической рамочной программы для района Великих озер.

96. Я благодарю моего Специального посланника и его Канцелярию и вновь выражаю признательность Маману Сидику, ранее занимавшему должность моего Специального представителя по Демократической Республике Конго и главы МООНСДРК. Я признателен руководству Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер и САДК за их усилия по укреплению мира в Демократической Республике Конго и всем этом регионе. Я призываю Совет Безопасности и все международное сообщество активизировать усилия по содействию осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, а также других региональных документов, призванных помочь в укреплении мира и стабильности в районе Великих озер.